

# Administrationsgrundlag

Naturbeskyttelseslovens bygge- og beskyttelseslinjer, §§ 16 – 19 samt reklameskiltning i det åbne land, § 21.

Museumslovens beskyttede sten- og jorddiger, § 29 a.

Januar 2019

## INDLEDNING

Dette administrationsgrundlag er udarbejdet for at sikre en smidig, ensartet og sikker sagsbehandling af ansøgninger om dispensation fra naturbeskyttelseslovens bygge- og beskyttelseslinjer samt reglerne om skiltning i det åbne land og museumslovens bestemmelser om beskyttede sten- og jorddiger. Det er også lavet for at give ansøgere mulighed for at se kommunens praksis, og få en fornemmelse af, om de kan forvente dispensation til et givent projekt.

Administrationsgrundlaget er opbygget med:

- indledning og læsevejledning,
- vejledning i, hvordan man søger dispensation,
- afsnit, der beskriver kommunens praksis: hvad der kan forventes dispensation til indenfor de forskellige bygge- og beskyttelseslinjer, samt med hensyn til ændring/gennembrud af diger og skiltning i det åbne land.

Ud for de enkelte bestemmelser er hovedformålet med dem beskrevet. Det er også beskrevet, hvad det enkelte forbud ikke omfatter.

Dernæst er beskrevet, hvad der normalt gives dispensation til, og hvad der normalt gives afslag til. Der foretages i alle sager en konkret vurdering.

Administrationsgrundlaget kan ses som en samlet publikation, men skal også fungere som opslagsværk.

Næstved kommunes åbne land er i kommuneplanen opdelt i jordbrugsområder og bevaringsværdige landskaber. Bevaringsværdige landskaber er de områder i kommunen, hvor der er vægtige landskabelige og kulturhistoriske kvaliteter, der bør beskyttes.

Kommuneplanen har også udpegninger, der beskriver, hvor de store naturkvaliteter findes, og hvor der er potentiale for at forbedre naturnetværket: Naturbeskyttelsesområde hhv. potentielt naturbeskyttelsesområde og økologiske forbindelser hhv. potentielle økologiske forbindelser.

Kommuneplanen udgør rammen for administrationen af bl.a. bygge- og beskyttelseslinjerne. Derfor er der enkelte steder i administrationsgrundlaget henvist til kommuneplanens udpegninger, ligesom de kan have betydning i den enkelte sag.

Ansøgninger, der er i overensstemmelse med administrationsgrundlaget, vil blive behandlet af administrationen. Ansøgninger, der ikke er nævnt i grundlaget, skal til politisk behandling i fagudvalget p.t. Plan- og Erhvervsudvalget.

Grundlaget for indholdet i administrationsgrundlaget er bestemmelserne i naturbeskyttelseslovens § 16 – 19 (bygge- og beskyttelseslinjer) og 21 (skiltning i det åbne land) samt museumslovens § 29a (beskyttede diger) med tilhørende vejledninger, kommuneplanen, kommunens praksis, samt praksis fra de relevante klagenævne. Nogle steder er refereret til de relevante klagenævns praksis f.eks. NoMo (Natur- og Miljøklagenævnet orienterer) eller NKO (Naturklagenævnet orienterer).

## PRAKTISK INFORMATION OM SAGSBEHANDLING

### **Ansøgning**

Hvis du søger om byggeri, der kræver en byggetilladelse, skal du søge gennem web-portalen Byg og Miljø. Din ansøgning vil automatisk blive behandlet efter bestemmelserne i naturbeskyttelsesloven og museumsloven internt i kommunen.

Hvis din ansøgning ikke kræver byggetilladelse, skal du sende den til [land@naestved.dk](mailto:land@naestved.dk)

Ansøgningen skal indeholde:

- en beskrivelse af, hvad du søger om,
- hvilken ejendom du søger på,
- en situationsplan, eller en indtegnning af placeringen på kort,
- kontaktoplysninger, gerne adresse, mail og telefonnummer,
- en fuldmagt fra ejer, hvis det ikke er dig, der ejer ejendommen.

### **Kvittering**

Du vil modtage en kvittering på din ansøgning inden for maksimalt 15 arbejdsdage.

Hvis vi mangler oplysning for at behandle sagen, kontakter vi dig.

### **Høring**

Hvis det ansøgte er af væsentlig betydning for fx naboer, skal vi partshøre fx naboen, før vi kan træffe en afgørelse. Den aktuelle skovejer skal underrettes, før der træffes afgørelse om dispensation fra skovbyggelinjen.

### **Afgørelser**

Sager, der ikke er omfattet af dette administrationsgrundlag, og sager som, administrationen vurderer, indeholder principielle og/eller atypiske aspekter forelægges Plan- og Erhvervsudvalget, der træffer beslutning i sagen.

Du får en skriftlig og begrundet afgørelse. Med afgørelsen følger en klagevejledning.

Vi sender kopi af afgørelsen til de landsdækkende foreninger og myndigheder, der har bedt om det fx Danmarks Naturfredningsforening, Museum Sydøstdanmark og de eventuelle parter, vi har hørt.

### **Klage over afgørelser**

Der kan klages over afgørelsen. Klagefristen er 4 uger fra du modtager af afgørelsen. Dispensationer må ikke udnyttes, før klagefristen er udløbet. Vi giver dig besked, hvis der bliver klaget. Klager skal sendes direkte til Miljø- og Fødevarerklagenævnet via

naevneneshus.dk, der orienterer kommunen. Kommunen har derefter mulighed for at kommentere klagen, før klagenævnet behandler sagen.

### **Offentliggørelse**

Dispensationer offentliggøres kun undtagelsesvis, typisk hvis de har offentlighedens interesse. Det sker på Næstved Kommunes hjemmeside: [www.naestved.dk](http://www.naestved.dk). Eventuel offentliggørelse af dispensationer til ændring af diger sker dog i lokalavisen. Ved offentliggørelse, løber klagefristen på fire uger fra datoen for offentliggørelsen.

## **Fortidsmindebeskyttelseslinjen, naturbeskyttelseslovens § 18**

Fortidsmindebeskyttelseslinjen administreres restriktivt jævnfør klagenævnets praksis. Formålet med bestemmelsen er at bevare fortidsminderne som kulturhistoriske elementer i landskabet herunder indsyn til og udsyn fra fortidsmindet. Der er tale om et forbud mod alle ændringer af tilstanden tilsvarende strandbeskyttelseslinjen (§ 15). Det gælder således bænke, skilte, højbede, hegn m.m. Beskyttelseslinjen administreres særligt restriktivt, der hvor den i forvejen er blevet reduceret af den relevante styrelse. [NKO 135]

### Forhold, der ikke kræver dispensation:

1. Almindelig jordbrugsmæssig anvendelse bortset fra hegning og læplantning/tilplantning herunder med fx juletræer og energipil
2. Beplantning i eksisterende haver, bortset fra 2 meter fra fortidsmindet

### Der gives normalt dispensation til:

1. Ombygninger eller mindre tilbygninger til eksisterende bebyggelse [NoMo 145]
2. Byggeri i eksisterende haver i tilknytning til øvrig bebyggelse, hvis det ikke påvirker fortidsmindet [NKO nr. 331]
3. Byggeri "i anden række" i samlede bebyggelser, hvis det ikke påvirker oplevelsen af fortidsmindet [NKO nr. 331]
4. Midlertidige terrænændringer, hvis der ikke er konflikt med arkæologiske interesser
5. Beplantning, hvis det ikke påvirker oplevelsen af fortidsmindets i landskabet, og der ikke er konflikt med arkæologiske interesser [NKO nr. 100]

### Der gives normalt afslag til:

1. Nyt byggeri herunder landbrugsbyggeri, vindmøller, master, solenergianlæg og andre tekniske anlæg [NKO nr. 364 og 331]
2. Ombygninger, der påvirker oplevelsen af fortidsmindet fx med reflekterende materialer
3. Terrænændringer (se ovenfor) [NKO nr. 417]
4. Beplantning, der påvirker oplevelsen af fortidsmindet i landskabet, og/eller hvor arkæologiske interesser taler imod [NoMo nr. 135 og 136, NKO nr. 100]

## **Sø- og å-beskyttelseslinjen, naturbeskyttelseslovens § 16**

Sø- og å-beskyttelseslinjen administreres restriktivt jævnfør klagenævnets praksis, men mindre restriktivt end fortidsmindebeskyttelseslinjen. Formålet er at sikre søer og åer som værdifulde landskabs-elementer og som levesteder og spredningskorridorer for plante- og dyreliv. Der er tale om et forbud mod en række tilstandsændringer. Beskyttelseslinjen administreres særligt restriktivt, der hvor den i forvejen er blevet reduceret af den relevante styrelse. [NKO 135]

### Forhold, der ikke kræver dispensation:

1. Nødvendigt landbrugsbyggeri i tilknytning til eksisterende gårdanlæg
2. Mindre, sekundære bygninger i byzone, hvis de placeres i tilknytning til beboelse jævnfør stk. 2, nr. 7
3. Sædvanlig jordbrugsmæssig anvendelse inkl. energiafgrøder udenfor Natura 2000-områder. Plantning af fx juletræer og frugttræer kræver dog dispensation.
4. Beplantning i eksisterende haver

## 5. Gentilplantning af skov

### Der gives normalt dispensation til:

1. Udskiftning af samt ombygninger og/eller mindre tilbygninger til eksisterende bebyggelse [NKO nr. 332]
2. Beplantning, hvis den ikke forringer oplevelsen af åen eller søen som landskabsэлеment, og hvis den ikke forringer naturværdierne i området [NKO 183]
3. Rekreative støttepunkter til ekstensiv rekreativ anvendelse, hvis det kan ske uden at forringe landskabelige eller naturmæssige kvaliteter i området
4. Anlæg til brug for den offentlige forsyning, der er indpasset i området, og som ikke kan placeres udenfor beskyttelseslinjen

### Der gives normalt afslag til:

1. Nybyggeri herunder boliger, erhverv, vindmøller, antennemaster, solenergianlæg og andre tekniske anlæg [NKO 307]
2. Ombygninger, der påvirker oplevelsen af søen/åen/ådalen negativt fx med reflekterende materialer
3. Beplantning, der forringer landskabsoplevelsen. Særlig skærpet i kommuneplanens bevaringsværdigt landskab [NoMo nr. 135]
4. Beplantning, der forringer naturværdierne i området.
5. Etablering af søer i ådale [NoMo nr. 99]
6. Terrænændringer

## **Kirkebyggelinjen, naturbeskyttelseslovens § 19**

Kirkebyggelinjen administreres mindre restriktivt end sø- og å-beskyttelseslinjen jævnfør klagenævnets praksis. Der er tale om et forbud mod byggeri på over 8,5 meter. Formålet er at bevare kirkerne som kulturhistoriske elementer i landskabet.

### Forhold, der ikke kræver dispensation:

1. Byggeri under 8,5 meter
2. Beplantning, terrænændringer, ændret anvendelse af arealer etc.

### Der gives normalt dispensation til:

1. Byggeri, der ikke opleves i visuel sammenhæng med kirken.
2. En mindre overskridelse af byggelinjen, hvis det ikke får væsentlig betydning for oplevelsen af kirken. Det indgår i vurderingen, om der er tale om et byggeri af offentlig betydning

### Der gives normalt afslag til:

1. Byggeri, der ikke nødvendigvis skal være højere end 8,5 meter [NKO nr. 298]
2. Opstilling af siloer samt tekniske anlæg på over 8,5 meter fx vindmøller, antennemaster og lignende [NKO nr. 298]

## **Skovbyggelinjen, naturbeskyttelseslovens § 17**

Skovbyggelinjen administreres mindst restriktivt af bygge- og beskyttelseslinjerne jævnfør klagenævnets praksis. Forbuddet gælder kun byggeri, og formålet er at bevare skovbrynet

som landskabelement og som levested for dyr og planter. I landzonen behandles skovbyggelinjen sammen med administrationen efter planlovens landzonebestemmelser, og derfor omhandler disse retningslinjer hovedsageligt sager i byzonen. Beskyttelseslinjen administreres særligt restriktivt, der hvor den i forvejen er blevet reduceret af den relevante styrelse. [NKO 135]

Forhold, der ikke kræver dispensation:

1. Beplantning, terrænændringer, ændret anvendelse af arealer, almindelig jordbrugsdrift
2. Nødvendigt landbrugsbyggeri i tilknytning til eksisterende gårdanlæg
3. Byggeri, der tillades med en landzonetilladelse eller lokalplan
4. Byggeri "i anden række" jævnfør stk. 3

Der gives normalt dispensation til:

1. Udskiftning af helårshuse i byzone
2. Nyopførelse af fritliggende stuehuse, hvis disse ikke kan placeres udenfor skovbyggelinjen og evt. med vilkår om placering
3. Ombygning og tilbygning til eksisterende bygninger i byzone
4. Opstilling af solenergianlæg og lignende i tilknytning til eksisterende beboelse i byzone
5. Antennemaster i byzone til mobiltelefoni/internetdækning, der er indpasset i området, og som ikke kan placeres udenfor byggelinjen
6. Byggeri i byzone til rekreativ anvendelse / foreningsbrug, hvis det kan ske uden at tilsidesætte landskabelige og naturmæssige værdier [NKO 187]

Der gives normalt afslag til:

1. Bygninger, der vil have væsentlig negativ betydning for skovbrynet som landskabelement eller som levested for dyr og planter (fx meget kort afstand til skoven, skyggevirkning, fysisk barriere) [NKO 468]
2. Ombygninger, der påvirker oplevelsen af skovbrynet og skoven som landskabelement fx med reflekterende materialer
3. Tekniske anlæg, der ikke nødvendigvis skal placeres indenfor skovbyggelinjen

## **Reklameskiltning i det åbne land, naturbeskyttelseslovens § 21**

Bestemmelsen administreres restriktivt jævnfør klagenævnets praksis. Der er tale om en forbudsbestemmelse, og der kan ikke dispenseres. Bestemmelsen gælder kun i det åbne land og på arealer i tilknytning til et åbne land. Det vurderes konkret, om der er tale om åbent land, og landzone kan ikke sidestilles med åbent land. Skiltningen er mere detaljeret reguleret i reklamebekendtgørelsen (BEK nr. 817 af 20-06-2018).

Forhold, der ikke er omfattet af forbuddet:

1. Virksomhedsreklamer opsat i umiddelbar tilknytning til virksomheden. Reklamen må dog ikke være dominerende i landskabet
2. Mindre skilte ved indkørslen til virksomheden: areal 0,5 m<sup>2</sup> og højde max 1 meter
3. Mindre skilte om salg af lokalt producerede varer fx frugt, grønt og blomster
4. Skiltning om salg af erhvervsgrunde i lokalplanlagt område
5. Trafikkampagneskilte, der er godkendt af Rådet for Sikker Trafik
6. Oplysningsskilte om adgang i det åbne land, strande og skove, når skiltene er i overensstemmelse med bestemmelserne i naturbeskyttelseslovens §§ 22 – 26

#### Eksempler på ulovlig skiltning:

1. Flag, skiltepyloner eller lignende, der er synlige og dominerende på større afstand
2. Reklamer for markeder, byfester eller lignende uanset, hvad de er sat op på
3. Virksomhedsreklamer, der ikke er etableret i tilknytning til virksomheden, der reklameres for [NKO 223]

#### **Sten- og jorddiger, museumslovens § 29a**

Bestemmelsen administreres restriktivt jævnfør klagenævnets praksis. Formålet er at bevare digerne som kulturhistoriske elementer i landskabet og som levesteder og spredningsveje for dyr og planter. Ved overtrædelser er Slots- og Kulturstyrelsen myndighed. Kommunen behandler ansøgningssager.

#### Forhold, der ikke kræver dispensation:

1. Beskæring og fældning af beplantning på diget, hvis selve diget ikke påvirkes
2. Skånsom indplantning af enkelte træer eller buske
3. Almindelig vedligeholdelse af diget fx når sten er faldet ned fra diget og lægges op igen.
4. Krydsning med mindre jordkabler eller rørledninger, hvis diget reableres fuldstændigt.

#### Der gives normalt dispensation til:

1. Mindre gennembrud (max 15 meter), der er nødvendige af hensyn til landbrugsdriften, hvis anden adgang til at dyrke arealerne medfører kørsel på landevej eller betydelig omvej [NMK-afgørelse 600-00060 31-08-2016] Der kan stilles vilkår om, at arealet, hvor diget lå, ikke dyrkes [NMK-afgørelse 000-71 27-09-2016]
2. Gennembrud, som er nødvendige for at gennemføre større infrastrukturanlæg fx jernbane eller større veje [NKO nr. 122]
3. Mindre gennembrud til etablering af stisystemer fx mellem boligkvarterer
4. Mindre gennembrud af hensyn til vejforsyningen af bolig- eller erhvervsejendomme i forbindelse med lokale vejoplægninger eller nye anlægsprojekter

#### Der gives normalt afslag til:

1. At nedlægge diger, med mindre tungtvejende, samfundsmæssige interesser taler for en dispensation [NoMo nr. 179]
2. Digegennembrud eller andre ændringer nær digekryds eller -hjørner